



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ОПШТИНА ПЕЛАГИЋЕВО  
НАЧЕЛНИК

Тел/факс: 054/810-088; e-mail: [nacelnik.pelagicevo@gmail.com](mailto:nacelnik.pelagicevo@gmail.com)

Број: 02-022- 47 /21  
Датум: 31.03.2021. године

На основу члана 69. став 3. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине ("Сл. гласник БиХ", број 39/14), чланова 59. и 82. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", број: 97/16) и чланова 61. и 100. Статута општине Пелагићево ("Службени гласник општине Пелагићево" број: 10/14), те у складу са Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби БиХ, број: JN2-02-07-1-171-6/21 од 25.02.2021. године, у поступку јавне набавке: Реконструкција путева на подручју општине Пелагићево, начелник општине Пелагићево је донио

ОДЛУКУ  
о отказивању поступка јавне набавке

Члан 1.

Отказује се поступак јавне набавке: Реконструкција путева на подручју општине Пелагићево, из разлога што нису обезбијеђена планирана новчана средства из Буџета општине Пелагићево, а због промјене финансијских околности које су изван контроле уговорног органа и које се нису могле предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке (члан 69. став (3) Закона о јавним набавкама БиХ).

Члан 2.

Ова одлука објавиће се на веб-страници [www.pelagicevo.gov.ba](http://www.pelagicevo.gov.ba), истовремено с упућивањем понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, сходно члану 70. став (6) Закона о јавним набавкама.

Члан 3.

Ова одлука се доставља свим понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке, сходно члану 71. став (2) Закона о јавним набавкама.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Поступак јавне набавке покренут је Одлуком о покретању поступка јавне набавке број: 02-022-154/20 од 02.11.2020. године.

Јавна набавка је проведена путем отвореног поступка.

Процијењена вриједност јавне набавке без ПДВ-а је 675.000,00 КМ.

Обавјештење о набавци број 298-1-3-24-3-14/20 послато је на објаву дана 03.11.2020. године, а објављено је на Порталу јавних набавки истог дана. Сажетак обавјештења о набавци објављен је у "Сл. гласнику БиХ", број 73 од 13.11.2020. године.

Комисија за јавну набавку именована је Одлуком број: 02-022-159/20 од 25.11.2020. године.

Комисија за јавну набавку доставила је дана 08.12.2020. године Записник о оцјени понуда број: 02-022-159/20 од 26.11.2020. године, у поступку јавне набавке Реконструкција путева на подручју општине Пелагићево.

У поступку је утврђено је да је Комисија за јавну набавку благовремено и правилно извршила отварање понуда и оцјену приспјелих понуда, о чему је сачинила одговарајуће записнике, у којима је утврђено сљедеће:

- да је укупан број пристиглих понуда 3.
- да је благовремено запримљено 3 понуде.
- да није било неблаговремено запримљених понуда.
- да су понуде понуђача "Араповац путеви" доо Челић; понуђача "Galax niskogradnja" дд Брчко и понуђача "Бијељина пут" доо Бијељина прихватљиве.

Утврђено је да је након тога проведена е-Аукција и да је на истој било промјене цијене, те је на основу тога формирана коначна ранг листа понуђача.

	Назив понуђача	Понуђена цијена (без ПДВ-а)
1.	"Galax niskogradnja" дд Брчко	788,891,61
2.	"Бијељина пут" доо Бијељина	789.681,27
3.	"Араповац путеви" доо Челић	801.450,68

На основу тога донесена је Одлука о избору најповољнијег понуђача, број: 02-022-168/20 од 09.12.2020. године.

Из разлога који су изван контроле уговорног органа и који се нису могли предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке, донесена је Одлука о поништењу поступка, број: 02-022-172/20 од 29.12.2020. године, те је прослијеђена свим понуђачима који су учествовали у поступку набавке.

Након тога, понуђач "Galax niskogradnja" дд Брчко, дана 08.01.2021. године, упутио је Жалбу на предметну одлуку о поништењу поступка, те је Жалба, заједно са изјашњењем уговорног органа и осталом пратећом документацијом, прослијеђена КРЖ-у.

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, донијела је Рјешење број: JN2-02-07-1-171-6/21 од 25.02.2021. године, у којем је усвајила као основу Жалбу понуђача "Galax niskogradnja" дд Брчко, поништила Одлуку о поништењу поступка јавне набавке, број: 02-022-172/20 од 29.12.2020. године, те предмет вратила на поновно поступање и одлучивање.

Уговорни орган, у односу на околности, донио је одлуку да у складу са ЗЈН БиХ откаже поступак јавне набавке.

Наиме, уговорни орган јесте покренуо предметни поступак у новембру претходне године и јесте планирао процијењена средства из два извора: средства прикупљена од стране грађана (а која никада нису пребачена на општински рачун) и средства која би општина Пелагићево обезбиједила из сопственог буџета (планирано је кредитно задужење). Поступак је проведен у складу са Законом, изабран је најповољнији понуђач, те је 09.12.2020. године донесена Одлука о избору.

Међутим, након преузимања дужности од стране нове администрације, извршене су детаљне анализе и процјене, те утврђено да **уговорни орган не може улазити у нова кредитна задужења и да финансијске околности више нису такве да дозвољавају провођење овог пројекта.**

Влада Републике Српске је донијела **Закључак број: 10.3.-053-894/20 од 25.12.2020. године**, којим је изразила опредјељење да 2021. година буде година у којој ће све институције у Републици Српској функционисати на принципу **рационализације пословања и штедње** у погледу расподеле финансијских средстава.

У наведеном Закључку, између осталог, стоји сљедеће:

2. *Влада Републике Српске очекује од свих јединица локалне самоуправе да своје буџете планирају у складу са начелом рационализације и штедње, у погледу расподеле финансијских средстава и са максималним уштедама.*

3. *Влада Републике Српске тражи од свих јединица локалне самоуправе да се у 2021. години суздрже од масималног задуживања у складу са Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске (Службени гласник Републике Српске, бр. 71/12, 52/14 и 114/17), имајући у виду да укупни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може бити већи од 60% оствареног бруто домаћег производа у тој години, ако и да у овом моменту укупни дуг Републике Српске, процентуално, износи 56,5%.*

Приликом примопредаје дужности између старог и новог начелника утврђено је да укупне обавезе општине Пелагићево из претходног периода износе 899.200,60 КМ (од тога 491.940,75 КМ на основу раније узиманих кредита), те да, поред тога, постоје и затечене неукњижене фактуре у износу од 163.899,81 КМ.

Исто тако, утврђено је да општина Пелагићево има активно 11 судских предмета, од којих су 4 завршена, а остали су окончани али не и плаћени, те да ће и по овом основу уговорни орган имати значајне и непредвиђене трошкове.

Такође, ни средства грађана за предвиђени поступак јавне набавке, нису обезбјеђена у потребном износу. Од 14 путних праваца, а који су планирани овом набавком, за само њих неколико су прикупљена финансијска средства од стране група грађана, а ни она никада нису пребачена на општински рачун.

Уговорни орган је закључио да није реално очекивати да ће предвиђена средства бити обезбјеђена од стране грађана, те да би реалније било да се некада у будућности, онда када финансијски услови буду погоднији, проведе јавна набавка за реконструкцију само оних путева гдје грађани раније обезбједе средства и иста пребаце на за то предвиђени рачун.

У складу са претходно наведеним, општина Пелагићево не може улазити у нова кредитна задужења нити може издвојити финансијска средства потребна за предметну јавну набавку. Средства су планирана на описани начин, уз учешће грађана, на основу Измјене плана јавних набавки и на основу буџета у 2020. години. Послије поништења поступка, па жалбе на поништење, те рјешавања по истој од стране КРЖ-а, прошло је неколико мјесеци и у међувремену је наступила 2021. година, донесен је буџет за 2021. годину и у истом нису предвиђена средства за предметну набавку. Буџет је у складу са закључцима Владе примјерен датим околностима, рационализацији и штедњи, те у њему нису предвиђена средства за сличне велике инвестиције.

У околностима глобалне пандемије, те питања до када ће иста трајати и какве ће све економске и друштвене посљедице имати, уговорни орган није у могућности да обезбјеђује непостојећа финансијска средства, те је приморан на рационализацију и на усмјеравање средстава у оне друштвене сфере којима су та средства најпотребнија, а све у духу основног принципа ЗЈН БиХ да се јавна средства користе на најефикаснији могући начин.

Због свега наведеног, односно због чињенице да је предметни поступак покренут у новембру претходне године, да је везан за Буџет општине Пелагићево у 2020. години, те да је, због низа околности, поступак развучен до краја марта 2021. године, односно периода када је донесен нови општински буџет, а којим нису предвиђена ова средства, уговорни орган је приморан да примјеном члана 69. став 3. ЗЈН БиХ откаже поступак јавне набавке, а све због разлога који су изван одговорности уговорног органа и на које уговорни орган није могао утицати нити је то могао предвидјети у вријеме покретања поступка јавне набавке.

#### ПОУКА О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ

Против ове одлуке може се изјавити жалба, најкасније у року од 10 (десет) дана од дана пријема ове одлуке.



НАЧЕЛНИК

Славко Тешић

#### Доставити:

- Понуђачи
- Начелник општине
- Одјелјење за инспекције, комуналну полицију и заједничке послове
- Одјелјење за општу управу, просторно уређење и стамбено – комуналне послове
- Одјелјење за привреду, финансије и друштвене дјелатности
- Службеник за јавне набавке
- Секретар СО
- Рачуноводство
- Архива